



# Comune di Abbadia Lariana

Provincia di Lecco

Uffici: 0341.731241 / Fax 0341.1881038  
Ufficio tecnico: 0341.700423  
Polizia municipale: 335/7202713  
e-mail [info@comune.abbadia-lariana.lc.it](mailto:info@comune.abbadia-lariana.lc.it)

C.A.P. 23821  
CODICE FISCALE 83007090133  
PARTITA IVA 00684170137  
[www.comune.abbadia-lariana.lc.it](http://www.comune.abbadia-lariana.lc.it)

## AREA TECNICA SETTORE LAVORI PUBBLICI

**Determinazione N. 122 del 15/04/2019**

**Oggetto: AFFIDAMENTO CONCESSIONE GESTIONE AREA E STRUTTURA LOCALITA' PRADELLO - PERIODO: FINO AL 31/12/2024 / DETERMINAZIONE A CONTRARRE - INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA CONSULTAZIONE**



# Comune di Abbazia Lariana

Provincia di Lecco

Uffici: 0341.731241 / Fax 0341.1881038  
Ufficio tecnico: 0341.700423  
Polizia municipale: 335/7202713  
e-mail [info@comune.abbazia-lariana.lc.it](mailto:info@comune.abbazia-lariana.lc.it)

C.A.P. 23821  
CODICE FISCALE 83007090133  
PARTITA IVA 00684170137  
[www.comune.abbazia-lariana.lc.it](http://www.comune.abbazia-lariana.lc.it)

## **AREA TECNICA SETTORE LAVORI PUBBLICI**

**Oggetto: AFFIDAMENTO CONCESSIONE GESTIONE AREA E STRUTTURA LOCALITA' PRADELLO - PERIODO: FINO AL 31/12/2024 / DETERMINAZIONE A CONTRARRE - INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA CONSULTAZIONE**

### IL RESPONSABILE

Visto il D.Lgs 267/2000 del 18/08/2000;

Visti lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto il Decreto Sindacale n. 201 del 19/12/2014 con il quale l'Arch. Francesco Scola è stato nominato responsabile del Servizio Tecnico settore Lavori Pubblici;

#### PREMESSO che:

- Con deliberazione G.C. n. 53, del 25/07/2018, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2019/2021 e relativi allegati;
- Il D.U.P. è stato ritualmente presentato ed illustrato al Consiglio Comunale nella seduta del 29/07/2018 D.C.C. n. 29;
- Con deliberazione consiliare n. 53 del 20/12/2018 è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2019 ed il Bilancio per il Triennio 2019/2021;
- Con deliberazione G.C. n. 4 del 14/01/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. per l'anno 2019 e che con il medesimo atto i Dirigenti di Settore/Responsabili dei Servizi sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati con il P.E.G. medesimo, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente.

PRESO ATTO che l'Amministrazione Comunale intende affidare, in regime di concessione a terzi, l'area ad uso pubblico, oltre ad una piccola struttura con annessi bagni pubblici, ubicata in località Pradello, ai fini dello svolgimento di attività ricreative e di pubblico esercizio. Gli immobili pubblici interessati dalla concessione sono i seguenti:

- a) Area ad uso pubblico: Porzione di area nuda (camminamenti e area a verde) e spiaggia;
- b) Struttura, costituita da: chiosco-bar e Bagni pubblici;

Per un'illustrazione più dettagliata si rinvia alla tavola grafica allegata;

RILEVATO che, in relazione a beni ricompresi nel patrimonio indisponibile ed, in parte, nel demanio, come nella concreta fattispecie, lo strumento giuridico da utilizzare è quello della

"concessione", come confermato dalla costante giurisprudenza della Cassazione civile (cfr. C.C., sez. III, 19 maggio 2000, n. 6482; C.C. sez. III, 22 giugno 2004, n. 11608; C.C., sez. III, 19 dicembre 2005, n. 27931, cfr. anche C.C. sez. V, 31 agosto 2007, n. 18345), oltre che della magistratura amministrativa (cfr. C.d.S., sez. V, 6 dicembre 2007, n. 6265; C.d.S., sez. V, 16 maggio 2003, n. 1991).

#### RICHIAMATI:

- L'articolo 32, comma 2, del Codice dei contratti pubblici (approvato con il D.Lgs n. 50/2016), il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- L'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

#### DATO ATTO che:

- Ai sensi dell'articolo 164, comma 2°, del Codice, "alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione". In virtù del chiaro richiamo alla parte II<sup>a</sup> del Codice, trova piena applicazione l'articolo 36 in tema di affidamenti di contratti sotto soglia.
- L'articolo 36, comma 2°, lettera "b", del Codice, prevede, per gli affidamenti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, la procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

PRESA VISIONE della Linea Guida ANAC in materia di contratti sotto soglia (Linea Guida n. 4/2016, aggiornata il 1° marzo 2018). In sede di Linea Guida, l'ANAC ha individuato ed illustrato una precisa procedura di gara (procedura negoziata previa consultazione), che si articola in tre fasi: a) svolgimento di indagini di mercato o consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo; b) confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati; c) stipulazione del contratto.

#### TENUTO CONTO che:

- l'articolo 37, comma 1, del nuovo Codice, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche

telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

- l'articolo 1 comma 450 della legge n. 296/2006, stabilisce che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'articolo 1, comma 449, della legge n. 296/2006, il quale stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per il servizio in oggetto.

PRESO ATTO che non è stato possibile acquisire il fatturato totale, generato per tutta la durata del contratto, del precedente concessionario. Al riguardo, la giurisprudenza del Consiglio di Stato (sez. III<sup>a</sup>, n. 2.781/2017) ha statuito che l'obbligo di indicazione del fatturato grava sull'Amministrazione solo se essa ne sia effettivamente in possesso, mentre non ne può essere gravata quanto non ne abbia conoscenza. Infatti, *"ragionando in termini diversi la gara non potrebbe essere mai bandita, in quanto per l'indizione sarebbe condizionata a un adempimento impossibile"*. Quindi, in tal caso, ben ha fatto l'Amministrazione, come evidenziato dal Consiglio di Stato, a mettere a disposizione delle imprese potenzialmente interessate alla gara il dato, costituito dai canoni pagati dal precedente gestore. Fra l'altro, sempre la giurisprudenza amministrativa evidenzia che: *"Nell'ipotesi in cui non sia possibile calcolare il fatturato presunto, va comunque ribadito che l'amministrazione è tenuta quantomeno a fornire indicazioni analitiche circa il potenziale bacino di utenza del servizio da affidare"* (Tar Lazio, sez. Roma II<sup>a</sup>, n. 8.439/2016). Per tale ragione, in sede di avviso preinformativo (indagine di mercato) e di lettera di invito, si forniranno i seguenti dati: - canoni corrisposti dal precedente gestore; - flussi turistici della zona; - altre informazioni afferenti il bacino di utenza.

RITENUTO di procedere ai sensi degli articoli 192 del D.Lgs n. 267/2000 e 32, comma 2°, del Codice dei contratti pubblici.

VISTA:

- la legge n. 241/1990;
- il D.Lgs n. 267/2000, in particolare l'articolo 192;
- il D.Lgs n. 50/2016, in particolare gli articoli 32, comma 2 e 36, comma 2, lettera "b".

**DETERMINA**

- 1) Di approvare le premesse, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- 2) Di dare atto della necessità e volontà di affidare, in regime di concessione a terzi, l'area ad uso pubblico, oltre ad una piccola struttura con annessi bagni pubblici,

ubicata in località Pradello, ai fini dello svolgimento di attività ricreative e di pubblico esercizio, fino al 31/12/2024.

- 3) Di selezionare il concessionario (scelta del contraente), mediante procedura negoziata previa consultazione, ai sensi dell'articolo 36, comma 2°, lettera "b", del Codice dei contratti pubblici, in aderenza alle Linee Guide ANAC n. 4/2016, aggiornate il 1° marzo 2018.
- 4) Di dare atto che la procedura negoziata si svolgerà (mediante utilizzo della piattaforma elettronica Sintel - Arca Lombardia) nel seguente modo:
  - pubblicazione sulla piattaforma elettronica Sintel - Arca Lombardia di specifico avviso preinformativo ("*avviso di avvio indagine di mercato*");
  - ricezione, esame, ammissione delle manifestazioni di interesse;
  - sorteggio degli operatori economici da invitare, in caso di numero superiore al massimo prefissato;
  - Inoltro lettera di invito e svolgimento della gara.
- 5) Di approvare:
  - Il Capitolato Speciale di Concessione a terzi;
  - L'avviso preinformativo ("*avviso di avvio indagine di mercato*").
- 6) Di dare atto che, con successiva determinazione, si procederà all'indizione della procedura negoziata ed all'approvazione della lettera di invito.
- 7) Di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs n. 267/2000, quanto segue:
  - Il fine (interesse pubblico) che il contratto intende perseguire: Gestione dell'area e della struttura con annessi bagni pubblici (località Pradello) in regime di concessione a terzi.
  - L'oggetto del contratto: - Gestione struttura ricettiva per esercizio attività ricreative e di attività di pubblico esercizio; - Gestione commerciale del pubblico esercizio di alimenti e bevande; - Manutenzione ordinaria delle strutture e luoghi esistenti;
  - La modalità di scelta del contraente: affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera "b", del nuovo Codice ed in aderenza alle Linee Guida ANAC in materia.
  - La forma del contratto: il contratto verrà stipulato ai sensi dell'articolo 32, comma 14°, del D.Lgs n. 50/2016.
- 8) Di dare atto che:
  - il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
  - il contratto, conseguente al presente provvedimento, non è soggetto al termine dilatorio, come espressamente previsto dal comma 10°, dell'articolo 32 del nuovo Codice;
  - la valutazione-selezione viene effettuata senza previa pubblicazione del bando o avviso con cui si indice una gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea o nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, dal momento che per le procedure di cui all'articolo 36, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016 non è richiesta la pubblicazione mediante detti strumenti;
  - ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs n. 50/2016, che: - tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo [http://comune.abbadialariana.lc.it/index.php?option=com\\_rsfiles&view=files&folder=Bandi+di+gara+e+contratti&Itemid=322](http://comune.abbadialariana.lc.it/index.php?option=com_rsfiles&view=files&folder=Bandi+di+gara+e+contratti&Itemid=322) con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 33/2013; - al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso, ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due

giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali.

- 9) Di dare atto, altresì, che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6-bis della legge n°241/1990 e dell'articolo 7, del Dpr n°62/2013 (*"Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza"*).



Responsabile  
Francesco Scola

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n° 82/2005 e ss.mm.)



# Comune di Abbadia Lariana

Provincia di Lecco

Uffici: 0341.731241 / Fax 0341.1881038  
Ufficio tecnico: 0341.700423  
Polizia municipale: 335/7202713  
e-mail [info@comune.abbadia-lariana.lc.it](mailto:info@comune.abbadia-lariana.lc.it)

C.A.P. 23821  
CODICE FISCALE 83007090133  
PARTITA IVA 00684170137  
[www.comune.abbadia-lariana.lc.it](http://www.comune.abbadia-lariana.lc.it)

## AREA TECNICA SETTORE LAVORI PUBBLICI

Oggetto: AFFIDAMENTO CONCESSIONE GESTIONE AREA E STRUTTURA  
LOCALITA' PRADELLO - PERIODO: FINO AL 31/12/2024 / DETERMINAZIONE A  
CONTRARRE - INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA CONSULTAZIONE

## II RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000,

### APPONE

Il visto di regolarità contabile

Abbadia Lariana, lì 15/04/2019

## II RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

Simonetta Sapora

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n° 82/2005 e ss.mm.)*